

Regolamento DM 143/2013

Ing. Marco BALDUCCI
Ordine degli Ingegneri di Perugia
Consigliere referente
per la Commissione Lavori Pubblici



L'evoluzione legislativa in materia di appalti

- L. 2248 /1865 Allegato F "legge sui lavori pubblici"
- Direttive 93/37/CEE, 93/38/CEE, 92/50/CEE
- L. 109/1994 "legge Merloni", DPR 554/1999, DPR 34/2000, DM 145/2000
- Direttiva 2004/18/CE, 2004/17/CE
- L.163/2006 "Codice Appalti"
- Direttive 2014/24/CE, 2014/23/CE

Codice appalti

Struttura del Codice:

- composto da n. 273 articoli e n. 38 allegati
- suddiviso in n. 5 Parti, n. 8 Titoli, n. 22 Sezioni e n. 16 Capi
- comprende più di 1.500 commi

Modifiche al Codice:

- é stato modificato da n. 49 norme diverse; a cui vanno aggiunte n.17 leggi di conversione
- gli articoli hanno subito modifiche per n. 564 volte
(sono state conteggiate solo le modifiche convertite in legge)
- non hanno mai subito modifiche n. 114 articoli
(solo il 42% del totale degli articoli conserva il testo originario!)

Codice appalti

Contenzioso sul Codice (da www.codiceappalti.it):

- le sentenze (TAR e CdS) e i pareri (Avcp) che hanno preso in esame uno o più articoli del Codice sono n. 6.155;
- gli articoli con più pronunce sono: art. 38 (Requisiti generali) con n. 1.092 pronunce (18%); art. 48 (Controllo requisiti) n. 644 (10%); art. 37 (RTI) n. 396, art. 64 (Bandi) n. 339; art.75 (Garanzie) n. 322; art. 46 (Integrazioni e Tassatività) n.319;
- nel 2% del totale degli articoli si concentra più del 50% dell'intero contenzioso!

Consultazione del Codice (da www.codiceappalti.it):

- le parole "Codice Appalti" vengono cercate su Google più di 1 milione di volte al mese;
- gli articoli più consultati sono: art. 38 (Requisiti Generali) assorbe il 14% delle visite totali; art. 118 (Subappalto) il 9%; art. 11 (Fasi del procedimento) 7%; gli articoli 125 (Procedura in Economia), 57 (Procedura Negoziata) e 37 (RTI) il 6%; art.75 (Garanzie) il 5%;
- Più della metà degli utenti approfondisce sempre gli stessi 7 articoli del Codice!

Le proposte di modifica della Rete delle Professioni Tecniche: Gli obiettivi - 1

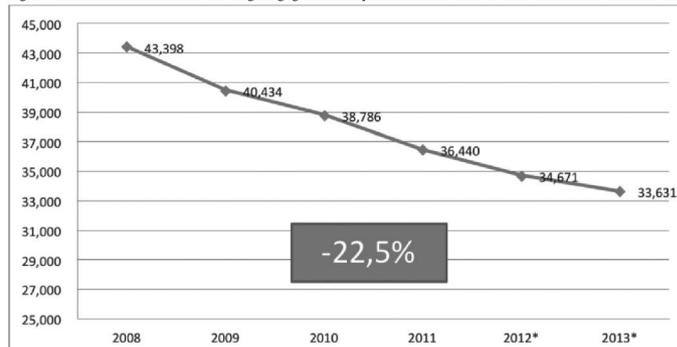
- Nell'appalto integrato garantire il pagamento diretto ai professionisti
- Eliminare il rischio di annullamento di un concorso per incompatibilità tra giurati e partecipanti
- Favorire la progettazione “esterna”
- Limitare i ribassi eccessivi nelle aggiudicazioni con il criterio del prezzo più basso
- Per progettazioni di particolare rilevanza favorire il ricorso al concorso di progettazione o di idee

Le proposte di modifica della Rete delle Professioni Tecniche: Gli obiettivi - 2

- Favorire l'accesso dei professionisti alla “verifica dei progetti”
- Favorire l'accesso dei professionisti alle commissioni giudicatrici
- Favorire l'accesso dei giovani professionisti
- Individuazione univoca del limite di 40.000 € per gli “affidamenti fiduciari”

Centro Studi CNI – il reddito degli ingegneri: il reddito reale negli ultimi 5 anni

Fig. 2 - Dinamica del reddito medio degli ingegneri liberi professionisti 2008-2013 (v.a. in euro in termini reali)



*dati stimati

**Dinamica del reddito medio degli ingegneri liberi professionisti 2008-2013
(v.a. in euro in termini reali)**

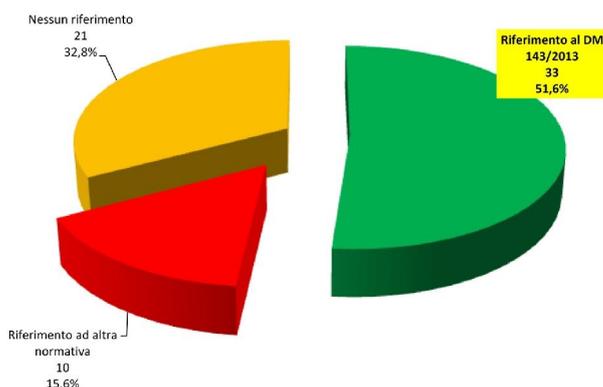
*dati stimati

Fonte: elaborazione centro Studi Cni, su dati Inarcassa, 2013

CNI – aprire il mercato dei servizi: numero di addetti delle strutture professionali dell'area tecnica

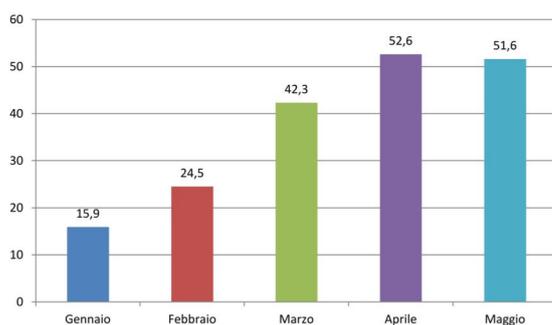
Tabella 1 ricavata dai dati del monitoraggio per l'applicazione degli Studi di Settore dell'Agenzia delle Entrate- Anno 2011- Strutture professionali dell'area tecnica (comprese società di ingegneria)				
Classi addetti	numero contribuenti esaminati	% numero addetti	% chiusura mercato	Note
Fino a 1	122.596	86,6%	13,4%	Gran parte degli studi professionali italiani sono costituiti solo dal titolare (86,64%)
da 2 a 3	14.631	10,3%	89,7%	Solo il 10,3% degli studi professionali fruiscono di un numero di addetti compreso tra 2 e 5
da 3 a 5	2.407	1,7%	98,3%	
superiore a 5	1.983	1,4%	98,6%	Solo l' 1,4% degli studi professionali fruisce di un numero di addetti superiore a 5. Considerato che la quasi totalità dei bandi per affidamenti di servizi di architettura, per importo stimato superiore a 100.000 euro, impone un numero di addetti superiore a 5, si registra, di fatto, una chiusura del mercato pari al 98,6% dei professionisti italiani.
Totale	141.618	100%		

Centro Studi CNI – monitoraggio bandi progettazione maggio 2014



Indicazione del riferimento normativo con cui è stato determinato l'importo a base d'asta nei bandi di gara per servizi di ingegneria (esclusa esecuzione) pubblicati nel mese di maggio 2014

Centro Studi CNI – monitoraggio bandi progettazione maggio 2014



Quota di bandi che hanno fatto riferimento al D.M.143/2013 per la determinazione dell'importo a base d'asta nei bandi di gara per servizi di ingegneria (esclusa esecuzione) pubblicati nel periodo gennaio-maggio 2014 per mese.

Centro Studi CNI – monitoraggio bandi progettazione:

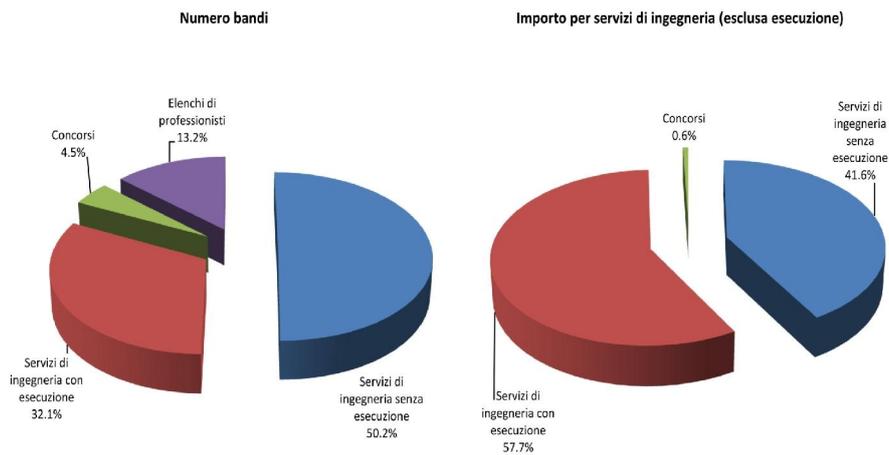
il mercato negli ultimi 5 anni: importi bandi per servizi con e senza esecuzione



Ripartizione degli importi destinati alla progettazione e agli altri servizi di ingegneria (esclusa esecuzione) per tipologia di appalto. Serie 2009-2013 (valori in milioni di euro)

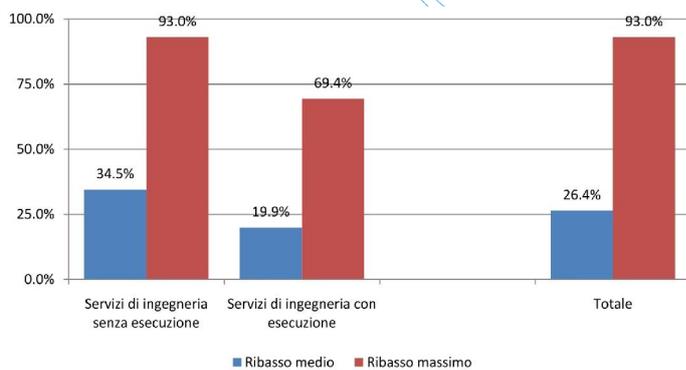
Centro Studi CNI – monitoraggio bandi progettazione:

il mercato nel 2013: suddivisione per tipologia



Oggetto bandi per servizi di ingegneria e ripartizione delle somme destinate ai servizi di ingegneria. Anno 2013 Numero bandi Importo per servizi di ingegneria (esclusa esecuzione)

Centro Studi CNI – monitoraggio bandi progettazione: il mercato nel 2013: i ribassi



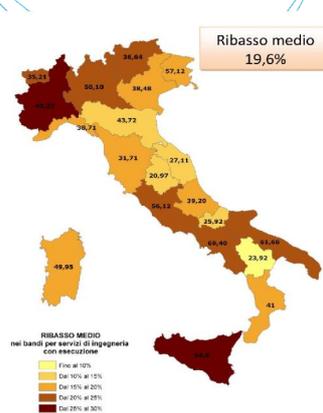
Ribasso medio e ribasso massimo rilevato nelle gare per servizi di ingegneria aggiudicate per tipologia di appalto. Anno 2013

Centro Studi CNI – monitoraggio bandi progettazione: il mercato nel 2013: i ribassi medi e massimi per regioni nei servizi con e senza esecuzione



I valori indicati riguardano il ribasso massimo rilevato nella regione

Gare per servizi di ingegneria senza esecuzione aggiudicate nel 2013 per regione.



I valori indicati riguardano il ribasso massimo rilevato nella regione

Gare per servizi di ingegneria con esecuzione dei lavori aggiudicate nel 2013 per regione.

(1) Sono considerati esclusivamente i bandi in cui erano indicati i dati

Temi Aperti:

Il ribasso sul costo del lavoro nei servizi di ingegneria: i presupposti normativi e i vantaggi

Presupposti normativi

- Obbligatorietà dell'applicazione del D.M. Giustizia 143/2013
- Art. 82 (Criterio del prezzo più basso) c. 3 bis del D.Lgs. 163/2006 s.m.i. prevede "Il prezzo più basso è determinato al netto delle spese relative al costo del personale, valutato....."
- Che le previsioni normative di cui al citato art. 82 c. 3 bis si applicano anche ai servizi di ingegneria
- Il costo del personale in ogni contratto è da intendersi come costo vivo non negoziabile e quindi da sottrarsi al mercato della concorrenza

Vantaggi

- Miglioramento della qualità delle prestazioni
- Contenimento dei ribassi

Temi Aperti:

Il ribasso sul costo del lavoro nei servizi di ingegneria: un esempio

TAVOLA Z-2 "PRESTAZIONI E PARAMETRI (Q) DI INCIDENZA" come integrata ai sensi dell'art. 82 c. 3bis D.Lgs.163/06 con il valore di incidenza LORDO del costo del personale																			
FASI PRESTAZIONI	DESCRIZIONE SINGOLE PRESTAZIONI	CATEGORIE																	
		EDILIZIA		STRUTTURE		IMPIANTI				VIABILITÀ		IDRAULICA		TECNOLOGIE DELLA INFORMAZIONE E DELLA COMUNICAZIONE		PAESAGGIO AMBIENTALE, NATURALIZZAZIONE, AGRICOLTURA ZOOTECNICA, RURALITÀ, FORESTE		TERRITORIO E URBANISTICA	
		P.	C.Pers.	P.	C.Pers.	P.	C.Pers.	P.	C.Pers.	P.	C.Pers.	P.	C.Pers.	P.	C.Pers.	P.	C.Pers.		
Progettazione di PROGETTAZIONE ESECUTIVA	Relazione generale e specialistica, Elabori grafici, Calcoli esecutivi (art.23 comma 1, lettere a), b), c), d), 47 bis, 23715)	0,070	0,03671	0,120	0,06274	0,150	0,07723	0,040	0,02060	0,040	0,02010	0,110	0,05469	0,050	0,02592	0,040	0,02076		
	Particolari costruttivi e decorativi (art.26, comma 1, lettere a), b), c), d), 23716)	0,130	0,06817	0,130	0,06797	0,050	0,02574	0,050	0,02574	0,080	0,04020	0,050	0,02486	0,100	0,05184	0,050	0,04153		
	Computo meteo-energetico, Quadro economico, Elenco prezzi e eventuali analisi, Quadro dell'efficienza energetica della qualità di manufatto (art.23, comma 1, lettera f), g), h), d.P.R. 23719)	0,040	0,02098	0,030	0,01568	0,050	0,02574	0,050	0,02574	0,030	0,01508	0,040	0,01989	0,030	0,01555	0,030	0,01557		
	Schede di contratto, collaudi speciali (art.24, d) equivochi, correzioni (art.23, comma 1, lettere e), h), d.P.R. 23715)	0,020	0,01049	0,010	0,00523	0,020	0,01030	0,020	0,01030	0,020	0,01005	0,020	0,00994	0,020	0,01027	0,020	0,01038		
	Piano di manutenzione dell'opera (art.53, comma 1, lettera c), d.P.R. 23719)	0,020	0,01049	0,020	0,01037	0,030	0,01545	0,030	0,01545	0,030	0,01508	0,020	0,00994	0,020	0,01027	0,030	0,01557		
	Progettazione generale e coordinata - integrazione delle prestazioni applicative (art.50, comma 7, d.lgs. 163/2006)	0,030	0,01573	0,030	0,01568	0,030	0,01545	0,030	0,01545	0,030	0,01508	0,050	0,02492	0,030	0,01555	0,030	0,01557		
	Piano di sicurezza e Coordinamento (art.47, comma 1, lettera f), d.P.R. 23719)	0,100	0,04848	0,100	0,04834	0,100	0,04760	0,100	0,04760	0,100	0,04646	0,100	0,04597	0,100	0,04793	0,100	0,04799		
	Supporto al TRUP per la supervisione e coordinamento delle progettazioni esecutive (art.19, comma 1, lettera f), c), d.P.R. 23720)	0,010	0,00524	0,010	0,00523	0,010	0,00515	0,010	0,00515	0,010	0,00503	0,010	0,00497	0,010	0,00518	0,010	0,00519		
	Supporto al TRUP per la verifica della progettazione esecutiva (art.43, d.P.R. 23719) art. 164, d.lgs. 163/2006 art.30, articolo 306)	0,130	0,06817	0,130	0,06797	0,150	0,06693	0,130	0,06693	0,130	0,06533	0,130	0,06464	0,130	0,06739	0,130	0,06748		
	Supporto al TRUP per la programmazione (art.19, comma 1, lettera f), h), d.P.R. 23720)	0,040	0,02098	0,040	0,02091	0,040	0,02060	0,040	0,02060	0,040	0,02010	0,040	0,01989	0,040	0,02074	0,040	0,02076		
	Supporto al TRUP per la validazione del progetto (art.51, d.P.R. 23719) art.164, d.lgs. 163/2006 art.30, allegato A23)	0,010	0,00524	0,010	0,00523	0,010	0,00515	0,010	0,00515	0,010	0,00503	0,010	0,00497	0,010	0,00518	0,010	0,00519		

Temi Aperti:

Il ribasso sul costo del lavoro nei servizi di ingegneria: un esempio

FIOPA - Commissione LLPP e Tariffe

Indicazione dell'aliquota del Costo del Personale - R2.1 del 13.02.2014

(Ricepimento del disposto di cui all'art. 52 comma 3-bis del D.Lgs. 163/2006 introdotto dall'art. 32 co 7bis della L. 9.8.2013 n. 98 di conversione del DL 69/2013 (Decreto del fare))

CATEGORIA D'OPERA	DESTINAZIONE FUNZIONALE DELLE OPERE	CATEGORIA D'OPERA	Fase di Progettazione	Fase di DL	CSP	CSE
EDILIZIA	INSEDIAMENTI PRODUTTIVI PER L'AGRICOLTURA, L'INDUSTRIA, L'ARTIGIANATO, I SERVIZI	EDILIZIA	52	54	48	52
	INDUSTRIA ALBERGHERIA, TURISMO E COMMERCIO E SERVIZI PER LA MOBILITA'					
	RESIDENZA					
	SANITA', ISTRUZIONE, RICERCA					
	CULTURA, VITA SOCIALE, SPORT, CULTO					
	SEDI AMMINISTRATIVE, GIUDIZIARIE, DELLE FORZE DELL'ORDINE					
	AREE DI EDILIZIA, AREE ESIBITIVE PREINTENDE ALLESTITE					
	INTERVENTI SU EDIFICI E MANUFATTI DI RILEVANTE INTERESSE STORICO-ARTISTICO E MONUMENTALE					
	STRUTTURE, OPERE INFRASTRUTTURALI PUNTUALI, VERIFICHE NON SOGGETTE AD AZIONI SISMICHE					
	NUOVI EDIFICI, OPERE INFRASTRUTTURALI PUNTUALI, VERIFICHE SOGGETTE AD AZIONI SISMICHE					
STRUTTURE	STRUTTURE SPECIALI	STRUTTURE	52	54	48	52
	IMPIANTI MECCANICI A FLUIDO A SERVIZIO DELLE COSTRUZIONI					
	IMPIANTI ELETTRICI SPECIALI A SERVIZIO DELLE COSTRUZIONI - SINGOLI APPARECCHIATURE PER LABORATORI E IMPIANTI PILOTA					
	IMPIANTI INDUSTRIALI - IMPIANTI PILOTA E IMPIANTI DI DEPURAZIONE CON RIDOTTE PROBLEMATICHE TECNICHE-DISCARICHE INERTI					
	IMPIANTI INDUSTRIALI - IMPIANTI PILOTA E IMPIANTI DI DEPURAZIONE COMPLESSI-DISCARICHE CON TRATTAMENTI E TERMOVALORIZZATORI					
	OPERE ELETTRICHE PER RETI DI TRASMISSIONE E DISTRIBUZIONE ENERGIA E SEGNALI - LABORATORI CON RIDOTTE PROBLEMATICHE TECNICHE					
	IMPIANTI PER LA PRODUZIONE DI ENERGIA - LABORATORI COMPLESSI					
	MANTENZIONE					
	VIABILITA' ORDINARIA					
	NAVIGAZIONE INTERNA					
VIABILITA' SPECIALE	VIABILITA' SPECIALE	VIABILITA'	50	52	46	50
IDRAULICA	ACQUEDOTTI E FOGNATURE	IDRAULICA	50	52	46	50
TIC	SISTEMI E RETI DI TELECOMUNICAZIONI	TIC	52	54	48	52

Temi Aperti:

- La valutazione dell'importo dei servizi a base di gara quando esiste un limite all'ammissibilità delle spese tecniche (p.e. 10% sisma)
- Riduzione dell'importo dei servizi a base di gara per la copiosa documentazione tecnica messa a disposizione dalla stazione appaltante
- Individuazione di importi da porre a base di gara, non legati al costo dell'opera, ma "omnicomprensivi"