#### LA DETERMINAZIONE DEI COMPENSI DOPO L'ABROGAZIONE DELLE TARIFFE

DAL DECRETO LEGGE 24 GENNAIO 2012 N°1 AL DECRETO MINISTERIALE 31 OTTOBRE 2013 N° 143



MICHELE LAPENNA
Consigliere Tesoriere – Referente Servizi Ingegneria
CONSIGLIO NAZIONALE INGEGNERI

#### DALLE TARIFFE AI PARAMETRI

#### LA LEGGE 183/2011

 Nella parte finale della precedente legislatura il progetto di riforma giunge a compimento con la Legge 183/2011 del 12/11/2011 che stabilisce la delegificazione degli Ordinamenti Professionali affidando la delega al governo mediante l'emanazione di un DPR di Regolamentazione nel rispetto dei principi contenuti nel decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, nella legge 14 settembre 2011, n. 148

Ing. Michele LAPENNA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI

#### IL DPR 137/2012 DEL 7/08/2012

 La regolamentazione prevista dalla legge 183/2011 viene finalmente attuata con il DPR 137/2012 recante "Regolamento di riforma degli ordinamenti professionali, a norma dell'articolo 3, comma 5, del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148"

#### è in vigore dal 15 Agosto 2012

Ing. Michele LAPENNA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI 3

#### DALLE TARIFFE AI PARAMETRI

#### **IL DECRETO LEGGE MONTI 1/2012**

 L'art. 9 del DL n. 1/2012 del 24/01/2012 (convertito nella L. 27/2012 del 24/03/2012) ha abrogato le "tariffe professionali" prevedendo, nei casi di liquidazione giudiziaria dei compensi professionali, il ricorso a Parametri legalmente predeterminati per il tramite della emanazione di un DM del Ministero della Giustizia.

Provvedimento illogico e demagogico per effetto della abrogazione della inderogabilità dei minimi avvenuta con il cosiddetto decreto Bersani.

Ing. Michele LAPENNA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI <mark>INCEGNERI</mark>

#### **IL DECRETO LEGGE MONTI 1/2012**

 L'art.9 ha anche previsto che, in sostituzione delle «abrogate» tariffe, i compensi professionali devono essere pattuiti fra le parti tenendo conto del criterio della adeguatezza all'importanza dell'opera, nonché specificando, per le singole prestazioni tutte le voci di costo, comprensive di oneri e contributi

Ing. Michele LAPENNA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI 5

## DALLE TARIFFE AI PARAMETRI IL DECRETO LEGGE MONTI 1/2012

L'art.9 ha determinato il problema della determinazione, da parte delle stazioni appaltanti, della base d'asta nelle procedure di aggiudicazione degli incarichi di progettazione e/o tecnici (Dlgs. 163/2006). Con l'abrogazione dell'art. 14 della legge 143/49 veniva a mancare anche un riferimento per la classificazione degli stessi servizi di ingegneria ed architettura.

Ing. Michele LAPENNA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI

#### LA DELIBERAZIONE 49/2012 DELL'AVCP

 Per ovviare a tale problema, l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici (Del. n.49/2012) ha proposto alle stazioni appaltanti di determinare l'importo a base d'asta, attraverso il «computo metrico estimativo della progettazione» legato ai costi storici di progettazione della stessa amministrazione o di amministrazioni simili. La stessa deliberazione conteneva una classificazione dei servizi che si prestava ad una interpretazione restrittiva determinando una restrizione del mercato.

Ing. Michele LAPENNA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI 7

#### DALLE TARIFFE AI PARAMETRI LA DELIBERAZIONE 49/2012 DELL'AVCP

 La determinazione degli importi a base d'asta attraverso il «computo metrico» è risultata una soluzione particolarmente inefficace per la maggior parte delle stazioni appaltanti che si sono trovate in una situazione di assoluta indeterminatezza (...) in tema di affidamento dei servizi di architettura e di ingegneria.

Ing. Michele LAPENNA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI

#### **IL DECRETO SVILUPPO 2012**

Il legislatore è intervenuto a sanare tale criticità con l'art.5 del DL 83 del 22 giugno 2012 (convertito L. 134 del 7 agosto 2012) che modifica il c.2, art. 9 DL 1/2012 introducendo parametri di riferimento anche per determinare la base d'asta per gli incarichi pubblici di progettazione e/o tecnici.

Ing. Michele LAPENNA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI 9

#### DALLE TARIFFE AI PARAMETRI

#### **IL DECRETO SVILUPPO 2012**

- Con le modifiche apportate dall'art. 5 del DL 83 il comma 2 dell'art. 9 del DL 1/2012 diventa:
  - (...). Ai fini della determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura e all'ingegneria (...) si applicano i parametri individuati con il decreto del Ministero della Giustizia da emanarsi di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti; con il medesimo decreto sono altresì definite le classificazioni delle prestazioni professionali relative ai predetti servizi. I parametri individuati non possono condurre alla determinazione di un importo a base di gara superiore a quello derivante dall'applicazione delle tariffe professionali vigenti prima dell'entrata in vigore del presente decreto.

Ing. Michele LAPENNA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI <mark>INCEGNERI</mark>

### DALLE TARIFFE AI PARAMETRI IL DECRETO SVILUPPO 2012

L'art.5 del DL 83 prevedeva un regime transitorio, durato fino all'approvazione del DM di cui al comma 2 dell'art.
9 del DL 1/2012, e quindi sino al 20 dicembre 2013, durante il quale si possono applicare le tariffe professionali e le classificazioni vigenti prima dell'entrata in vigore del DL 1/2012 (DM 04/04/2001 e le classificazioni di cui all'art. 14 L. n. 143/1949) sempre ai soli fini, rispettivamente, della determinazione del corrispettivo da porre a base di gara per l'affidamento dei contratti pubblici di servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria e dell'individuazione delle prestazioni professionali.

Ing. Michele LAPENNA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI 11

## DALLE TARIFFE AI PARAMETRI IL DECRETO SVILUPPO 2012

In sintesi il DM Parametri Opere Pubbliche dovrà **prevede**, ai sensi dell'art. 5 DL 83/2012:

- 1) I **parametri** per la determinazione della base d'asta per l'affidamento degli incarichi di progettazione;
- 2) La classificazione dei servizi professionali.

Ing. Michele LAPENNA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI





#### Il Centro Studi è un organismo del CNI.

Il CNI da anni si è attivato per ridefinire le proprie attività nei confronti degli Ordini provinciali, degli iscritti e di tutti gli ingegneri sviluppando, anche attraverso il contributo di organizzazioni e professionalità esterne, una serie di attività di servizio, che vanno dalla ricerca, all'orientamento, alla formazione, all'aggiornamento, alla consulenza.

Allo scopo di rendere più continue e coese tali attività e contribuire alla valorizzazione della professione dell'ingegnere così come configurata dall'Ordinamento Professionale, il CNI ha deciso nel 1999 di attivare un proprio Centro Studi.

Compito del Centro Studi è quello di essere supporto propositivo, progettuale ed operativo all'avviamento di iniziative destinate agli Ordini provinciali, iscritti e ingegneri tutti.

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI



Dal 2008 il Centro Studi CNI effettua il monitoraggio dei bandi di gara per i servizi di ingegneria e pubblica un rapporto trimestrale in cui oltre ad offrire una fotografia dell'andamento del mercato, vengono evidenziate le principali anomalie presenti nei bandi

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI



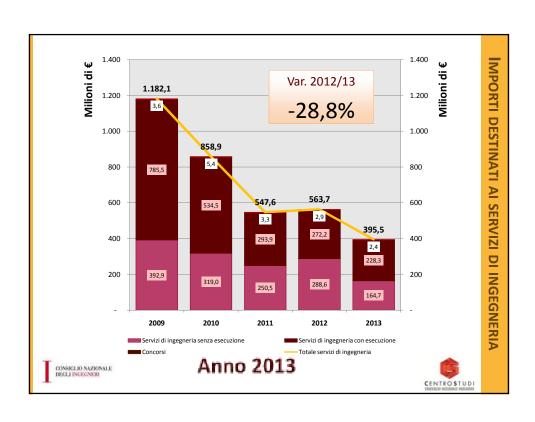
MONITORAGGIO DEI BANDI DI PROGETTAZIONE

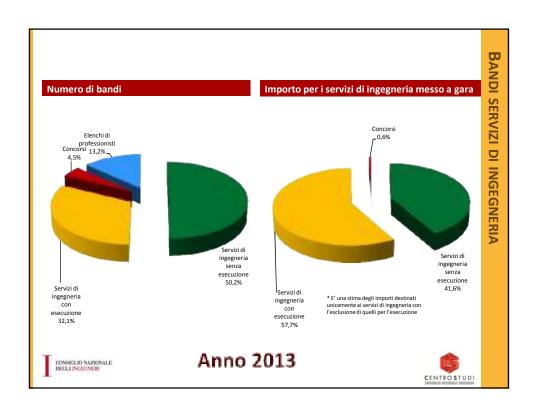
MONITORAGGIO DEI BANDI DI PROGETTAZIONE

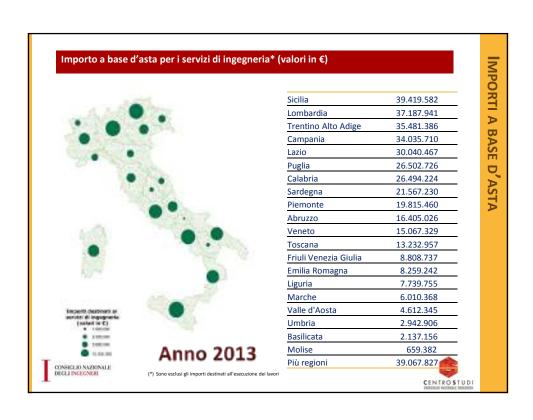
Dal mese di aprile del 2013 viene redatto e pubblicato un breve <u>report</u> <u>settimanale</u> con l'indicazione di tutti i bandi pubblicati nella settimana in esame che presentano <u>anomalie</u> rispetto alla normativa vigente ed una loro analisi giuridica.

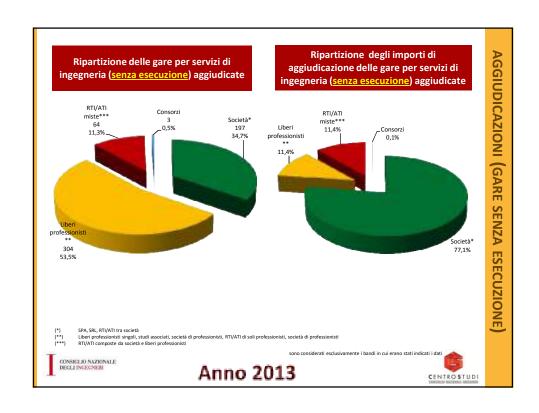
CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI

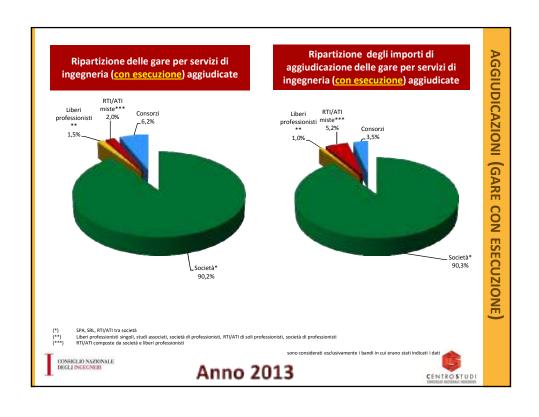


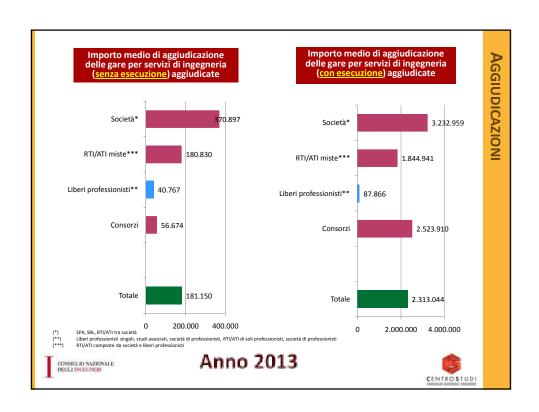


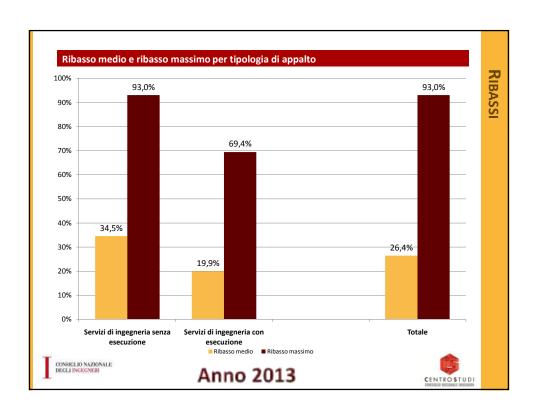




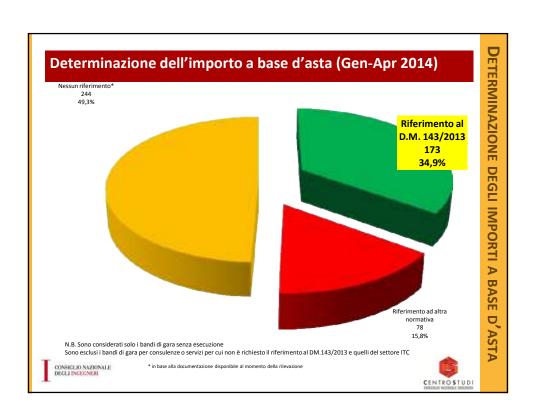


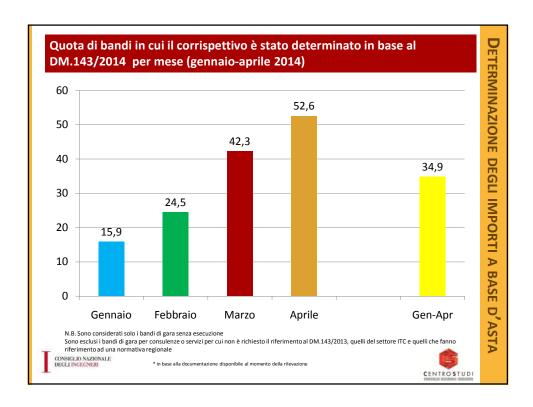












#### IL PROGETTO DEL SERVIZIO DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA

L'introduzione del DM 143/2013 non esclude affatto la necessità che sia specificatamente individuato il contenuto delle prestazioni oggetto di affidamento.

L'organo preposto a detta attività è il RUP alla luce, innanzitutto di quanto prescritto dall'art. 252 DPR 207/2010 che, al primo comma, richiama proprio gli artt. 9 e 10 del medesimo regolamento, che disciplinano le funzioni del RUP.

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INCEGNERI



IL PROGETTO DEL SERVIZIO DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA

#### IL PROGETTO DEL SERVIZIO DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA

#### Art. 10 DLgs 163/06

ogni singolo intervento da realizzarsi mediante un contratto pubblico richiede la nomina di un responsabile del procedimento, unico per le fasi della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione

il responsabile del procedimento del servizio di progettazione e/o tecnico coincide con il soggetto nominato per i lavori

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI



#### IL PROGETTO DEL SERVIZIO DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA

Le stazioni appaltanti, nella determinazione dei corrispettivi per gli incarichi di progettazione non possono limitarsi ad una generica e sintetica indicazione del corrispettivo, ma devono indicare con accuratezza ed analiticità i singoli elementi che compongono la prestazione e dare conto del percorso seguito per la determinazione del suo valore.

#### TALE NORMA E' TOTALMENTE INAPPLICATA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI



IL PROGETTO DEL SERVIZIO DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA

#### IL PROGETTO DEL SERVIZIO DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA

#### Sul punto l'AVCP

Parere n.52 del 10/04/2013, deliberazione 49/2012 e determinazioni 5/2010

#### ha precisato che:

"la determinazione dell'importo a base di gara impone un'analitica indicazione delle singole componenti della prestazione professionale che, peraltro è funzionale ad una più efficace verifica dell'anomalia delle offerte ed alla proporzionale determinazione dei requisiti di partecipazione alla gara"

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INCEGNERI



Il Regolamento, l'art. 264, primo comma – lett. D, stabilisce infatti che il bando contiene obbligatoriamente "l'ammontare presumibile del corrispettivo complessivo dei servizi, per le prestazioni normali, speciali e accessorie, compreso il rimborso spese, posto a base di gara, determinato con le modalità di cui all'articolo 262 e l'indicazione delle modalità di calcolo in base alle quali è stato definito detto ammontare".



**Obbligo** di illustrare, all'interno del bando ovvero in allegato, le **specifiche prestazioni** delle quali si compone una progettazione e, sulla base di detta elencazione, **stimare il relativo corrispettivo a base d'asta** 

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI



L PROGETTO DEL SERVIZIO DI ARCHITETTURA E INGEGNERI*I* 

La competenza spetta al RUP art. 252 DPR 207/2010



il RUP coordina tutte le attività necessarie ai fini della redazione del progetto



dette attività prima di essere "coordinate", debbono essere "individuate" e

specificate

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INCEGNERI



## Il Documento Preliminare alla Progettazione è l'atto deputato a tal fine

**II DPP deve indicare:** 

- ✓ le fasi di progettazione da sviluppare e la loro sequenza logica nonché i relativi tempi di svolgimento;
- ✓ i livelli di progettazione e gli elaborati grafici e descrittivi da redigere;
- √ i limiti finanziari da rispettare e la stima dei costi e delle fonti di finanziamento

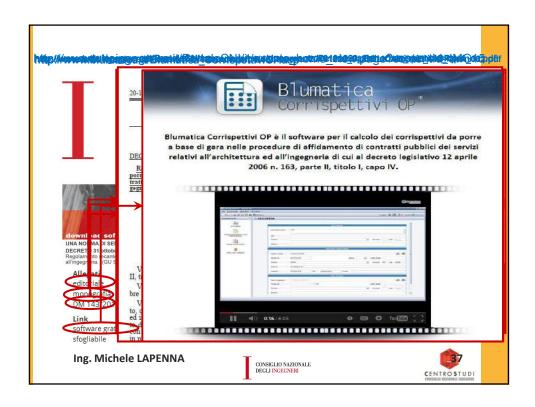
CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INCEGNERI

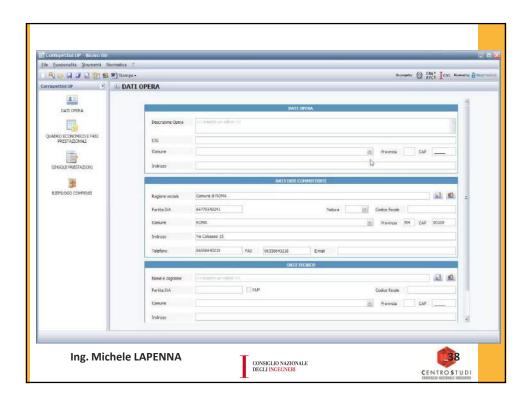


IL PROGETTO DEL SERVIZIO DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA









# PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI



Obbligo dell'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa nei bandi di gara con importo a base d'asta superiore ai 100mila euro

#### Art. 266, comma 4, DPR 207/2010

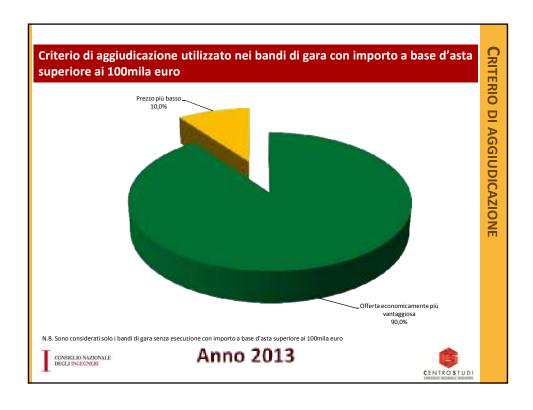
"Ai sensi dell'articolo 81, comma 1, del codice, le offerte sono valutate con il criterio dell'<u>offerta economicamente più vantaggiosa</u>" prendendo in considerazione i seguenti criteri:

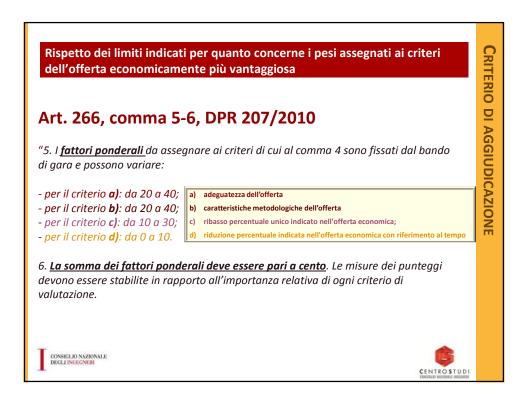
- a) adeguatezza dell'offerta secondo quanto stabilito al comma 1, lettera b), punto 1);
- b) caratteristiche metodologiche dell'offerta desunte dalla illustrazione delle modalità di svolgimento delle prestazioni oggetto dell'incarico;
- c) ribasso percentuale unico indicato nell'offerta economica;
- d) riduzione percentuale indicata nell'offerta economica con riferimento al tempo.

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI



CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE





Indicazione del massimo ribasso consentito nei bandi di gara con importo a base d'asta superiore ai 100mila euro

#### Art. 266, comma 1, lettera C n.1 DPR 207/2010

"nel caso di procedura aperta o negoziata del bando l'offerta è racchiusa in un plico che contiene: (....)

c) una busta contenente l'offerta economica costituita da:

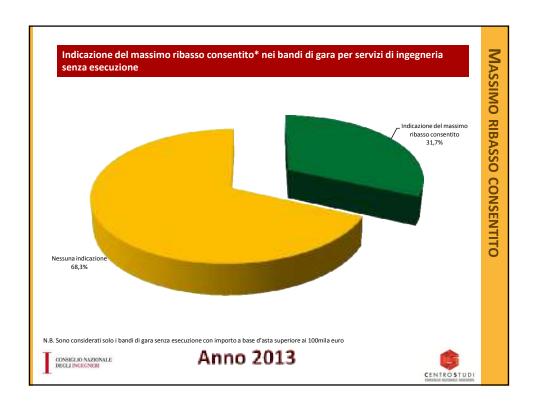
1) <u>ribasso percentuale unico</u>, definito con le modalità previste dall'articolo

262, comma 3, in misura comunque <u>non superiore alla percentuale che deve essere</u> <u>fissata nel bando in relazione alla tipologia dell'intervento</u>"

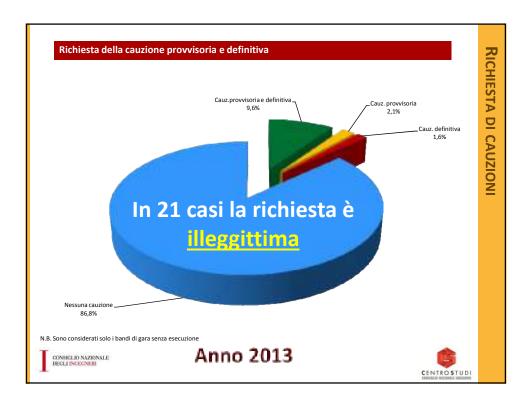




MASSIMO RIBASSO CONSENTITO









#### ANALISI DEL MERCATO DEI SERVIZI DI INGEGNERIA

L'analisi dei dati ci rappresenta un Mercato:

- √ in forte recessione;
- √ chiuso ai giovani professionisti e a tutti gli operatori che non hanno strutture di grandi dimensioni;
- ✓ nel quale la gran parte delle opere pubbliche è realizzata con progettazione interna alle stazioni appaltanti o con appalti integrati;
- ✓ Con una inesistente uniformità di comportamento delle S.A. nella applicazione delle norme in relazione ai requisiti di partecipazione degli operati e alle procedure di selezione degli stessi;

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI





#### CONTRIBUTO PER L'EMANAZIONE DI NUOVE LINEE GUIDA DELL'AVCP SUI SERVIZI TECNICI ATTINENTI L'ARCHITETTURA E L'INGEGNERIA

Con l'entrata in vigore del D.P.R. 5 ottobre 2010, n.207, recante il Regolamento di attuazione del Codice e le innovazioni introdotte nella disciplina dei contratti pubblici dai governi "Monti" e "Letta", si è resa necessaria la revisione della oramai superata determinazione n.5/2010 dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici, che introduceva le LINEE GUIDA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ATTINENTI ALL'ARCHITETTURA ED ALL'INGEGNERIA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI



#### **OBIETTIVO DELLE LINEE GUIDA**

- ✓ Uniformare i comportamenti delle stazioni appaltanti nella determinazione dei requisiti di partecipazione e dei corrispettivi da porre a base di gara;
- ✓ Informare gli operatori del settore sulle modalità di partecipazione alle procedure di gara;
- ✓ Guidare le stazioni appaltanti ad una corretta impostazione delle procedure di selezione delle offerte nelle procedure di affidamento di servizi di ingegneria e architettura;
- ✓ Chiarire che norme regolamentari non possono entrare in conflitto con norme di rango superiore, come accade in atto con l'art.263 del DPR 207/2010;

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INCEGNERI



LINEE GUIDA DELL'AVCP

#### **OBIETTIVO DELLE LINEE GUIDA**

- ✓ Chiarire che i criteri di partecipazione alle gare devono essere fissati in modo da non escludere i piccoli studi professionali così come previsto dalle norme comunitarie per creare condizioni favorevoli alla crescita e alla competitività delle piccole e medie imprese (PMI) europee.
- ✓ Promuovere la corretta suddivisione in lotti dei servizi di architettura e ingegneria;
- ✓ <u>Superare le incertezze sul calcolo del costo del personale</u> negli affidamenti di tali servizi, con particolare riferimento alle novità di cui al comma 3-bis dell'articolo 82 del decreto legislativo n. 163 del 2006;

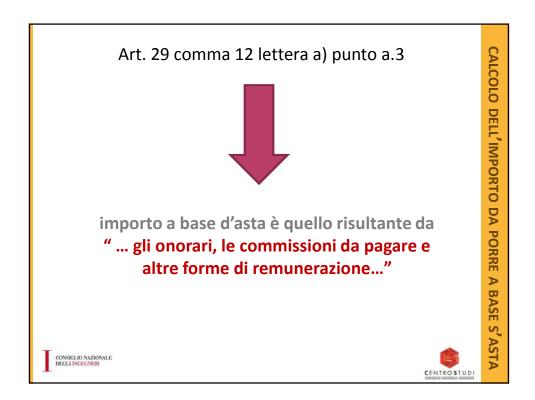
CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI

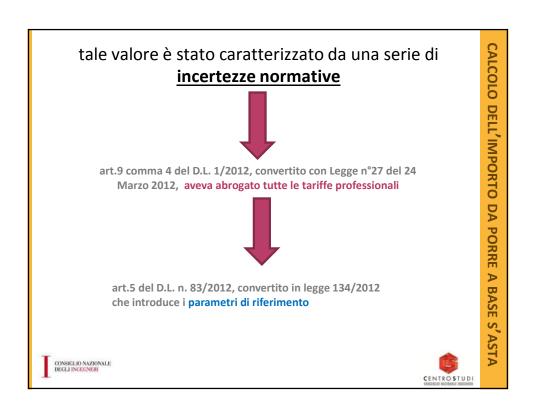


## CALCOLO DELL'IMPORTO DA PORRE A BASE D'ASTA

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI







l'articolo 5 del d.l.83/2012 aggiunge al comma 2 dell'art. 9 del d.l. 1/2012 il seguente periodo:

Ai fini della determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura e all'ingegneria (...)

#### si applicano i parametri

individuati con il **decreto** del Ministero della Giustizia da emanarsi di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti; con il medesimo decreto sono altresì definite le classificazioni delle prestazioni professionali relative ai predetti servizi ...

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INCEGNERI



Il decreto ministeriale con l'individuazione dei parametri per la determinazione del corrispettivo da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria viene pubblicato sulla

G.U. n.298 del 20 dicembre 2013

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI



CALCOLO DELL'IMPORTO DA PORRE A BASE S'ASTA

Dal 21 dicembre 2013 entra dunque in vigore

#### il D.M. n.143 del 31 ottobre 2013

"Regolamento recante determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara nelle procedure di affidamento di contratti pubblici dei servizi relativi all'architettura ed all'ingegneria"

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI



Con l'entrata in vigore del decreto, dal 21 dicembre 2013, le amministrazioni aggiudicatrici

#### sono obbligate

a determinare i corrispettivi di tali tipologie di servizi, applicando esclusivamente le aliquote del

Decreto Ministeriale 31 ottobre 2013, n.143

CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI



CALCOLO DELL'IMPORTO DA PORRE A BASE S'ASTA